

التحكيم في عقود الاستثمار

الأستاذ الدكتور ابراهيم الهندي، دبما مصطفى عثمان

قسم القانون العام في كلية الحقوق - جامعة حلب

طالبة دراسات عليا (ماجستير)

ملخص البحث

يلعب الاستثمار دوراً مهماً في تحقيق التنمية الاقتصادية والاجتماعية للدولة المضيفة، وقد عملت الدول على سن تشريعات تنظم بموجبها إقامة هذه المشاريع الاستثمارية في محاولة منها لجذب رؤوس الأموال، ومن بين تلك الدول الجمهورية العربية السورية التي عملت تشريعاتها الاستثمارية على تشجيع الاستثمار سواءً كان وفق قانون الاستثمار رقم ١٠/١٩٩١ أو قانون الاستثمار رقم ٨/٢٠٠٧ لعام ٢٠٠٧، ونص فيه على مجموعة من الحوافر التي تشجع المستثمرين على الاستثمار لعل ابرزها هو النص على التحكيم كأحدى آليات حل بعض انواع المنازعات التي تتشكل عن عقد الاستثمار، على أن هذا الإيراد أثار مجموعة من التساؤلات لدينا حول مجموعة من النقاط التي سنقوم بدراستها على التوالي في بحثنا الذي خصصناه بهذا الصدد حيث سنتعهد في بحثنا على المنهج الاستقرائي في تحليل المواد القانونية المتعلقة بتلك النقاط لعلنا نصل إلى أجوبة لتساؤلاتنا المتعددة.

الكلمات المفتاحية:

عقد الاستثمار ، منازعة ، قانون الاستثمار ، التحكيم.

الأوساط الدولية وعُدلت لأجلها اتفاقيات دولية متعددة الأطراف أو الثنائية وأصدرت الكثير من الدول تشريعات خاصة تنظمها.

ويُعرف عقد الاستثمار بأنه "العقد الذي يتم بمقتضاه انتقال رأس المال الأجنبي إلى الدولة المضيفة على نحو مباشر ويستهدف في المقام الأول تسخير مرفق عام وذلك بأن يقوم المستثمر الأجنبي مباشرةً بإنشاء مشروع تجاري في الدولة المضيفة إما بنفسه أو بالمشاركة مع رأس المال الوطني..". عبد الله الشويخ د. حصمت، ٢٠٠٨، التحكيم في العقود الإدارية ذات الطابع الدولي، دار النهضة العربية، مصر، صفحة ١١٢.

ورغم وضوح التعريف وتضمن ثباته للطبيعة القانونية لعقود الاستثمار باعتبارها عقوداً إدارية لتوفير الخصائص المميزة للعقد الإداري إلا أن الفقه انقسم حول طبيعتها القانونية وقد أثرَ هذا الانقسام على الطبيعة القانونية للتحكيم الذي يتم من خلاله حل منازعات عقود الاستثمار هل هو تحكيم يندرج ضمن نطاق التحكيم العادي أم أنه تحكيم إداري يخضع للقواعد التي تحكم التحكيم في منازعات العقود الإدارية.

على أن البحث في الطبيعة القانونية لعقود الاستثمار والتحكيم المطبق عليها لم يقتصر على الجانب الفقهي فحسب، بل امتد أيضاً إلى النطاق الدولي العملي حيث أقرت مجموعة من الاتفاقيات الدولية الخاصة بالطبيعة القانونية للتحكيم في عقود الاستثمار.

ومن أهم تلك الاتفاقيات اتفاقية واشنطن لتسوية منازعات الاستثمار عام ١٩٦٥ والتي نجم عنها إنشاء مركز لتسوية منازعات الاستثمار (ICSID).

واستناداً على كل ما سبق تبيانه من نقاط فإننا خصصنا هذه الدراسة لتسليط الضوء على القضايا التي تثار في مجال التحكيم في منازعات عقود الاستثمار.

ونذكر وفق مخطط قائم على تقسيم البحث إلى أربعة مطالب على الشكل التالي
المطلب الأول: تكيف عقد الاستثمار.

المطلب الثاني: النطاق الموضوعي للتحكيم في منازعات عقود الاستثمار

المطلب الثالث: التنظيم الدولي للتحكيم في منازعات عقود الاستثمار.

المطلب الرابع: التحكيم في منازعات عقود الاستثمار في الجمهورية العربية السورية.

أهداف البحث وأهميته:

تتأتي أهمية هذا البحث من كونه يقوم بتحليل الضوء على أحد المنازعات التي يمكن أن تدخل ضمن النطاق الموضوعي للتحكيم، بحيث سنقوم بالبحث في كل ما يتعلق بهذا الجزء من النطاق، معتمدين على النص القانوني الوارد في قانون الاستثمار السوري رقم ٨٧ لعام ٢٠٠٧ / بحيث تحاول الاحاطة بكل النقاط المتعلقة بهذا الموضوع، لسلط الضوء على التغيرات الموجودة في القانون بالإضافة لكل الإيجابيات التي جاء بها القانون المذكور.

منهج البحث:

يعتمد في هذا البحث على المنهج التحليلي الاستقرائي، بحيث سنعتمد على استقراء النصوص القانونية، والأراء الفقهية ، لاستخلاص منها النتائج المرجوة،

المطلب الأول : تكيف عقد الاستثمار

يُعرف عقد الاستثمار بأنه " العقد الذي يتم بمقتضاه انتقال رأس المال الأجنبي إلى الدولة المضيفة على نحو مباشر ويستهدف في المقام الأول تسيير مرفق عام وذلك بان يقوم المستثمر الأجنبي مباشرة بإنشاء مشروع تجاري في الدولة المضيفة إما بنفسه أو بالمشاركة مع رأس المال الأجنبي "^١

رغم البيان الواضح للطبيعة القانونية لعقد الاستثمار باعتباره عقداً إدارياً لاستئصاله على أهم عناصر العقد الإداري إلا وهو " استهدافه تسيير مرفق عام" إلا أن الفقه تدخل ليظهر خلافاً حول الطبيعة القانونية لعقد الاستثمار، مما أثر بشكل مباشر على الطبيعة القانونية للتحكيم باعتباره الوسيلة الأساسية لحل المنازعات الناجمة عن عقد الاستثمار.

لقد انقسم الفقه حول الطبيعة القانونية لعقد الاستثمار إلى رأيين أساسيين هما :

الرأي الأول: ^٢ يعتبر عقود الاستثمار التي تبرمها الحكومة أو أحد أجهزتها في ضوء أحكام قانون الاستثمار أو تحت إشراف الهيئة العامة للاستثمار مع المستثمرين من الأفراد، عقوداً إدارية ويطبق عليها القانون الإداري وذلك للأسباب الآتية:

^١ - هذا التعريف سبق إيراده أعلاه وقمنا بإيراده من جديد حتى توضح عناصره .

^٢ - نُكر هذا الخلاف الفقهي في عقد الله الشيشي د. عصمت، ٢٠٠٨ - التحكيم في العقود الإدارية ذات الطابع الدولي. دار النهضة العربية، مصر، صفحة ١١٦.

- (١) إن أحد طرفي العقد هو الحكومة أو جهاز من أحهزتها القائمة على النشاط الاقتصادي.
- (٢) إن عقود الاستثمار تستهدف تسيير مرفق عام وإن كانت تستهدف تحقيق نفع خاص للمستثمر.
- (٣) إن عقود الاستثمار بالميزايا العينية التي تقررها المستثمر تتضمن شروطاً استثنائية غير مألوفة في العقود العادلة (كالإعفاء من الضرائب والتخفيضات الجمركية على المستوررات الالزامية من أجل إقامة المشروع)، كل هذه المزايا تعتبر مزاياً استثنائية غير موجودة في العقود العادلة، وبالتالي فعقود الاستثمار هي عقود ادارية يسري عليها ما يسري على العقود الادارية من قواعد خاصة بها من بينها القواعد الناظمة للتحكيم فيها.

الرأي الثاني: ينفي هذا الاتجاه طبيعة العقود الإدارية عن عقود الاستثمار وبالتالي ينفي اعتبار التحكيم الذي تخضع له معاذ عاتها تحكماً إدارياً وذلك لما يلي:

- (١) إن الامتيازات المنصوص عليها في قانون الاستثمار مقررة لمصلحة المتعاقد مع الإدارة وليس لمصلحة الإدارة، وبالتالي فلا يمكننا اعتبارها شروطاً استثنائية مقررة لمصلحة الإدارة، ولا يمكن على هذا الأساس اعتبار العقد إدارياً، بل يمكننا القول بأن تلك المزايا تشكل دليلاً على تنازل الإدارة عن سلطتها العامة ونزولها إلى منزلة الأفراد مما يعني أنه في هذه الحالة يتوجب اعتبار عقد الاستثمار عقداً من العقود الخاصة التي تبرمها الإدارة.
- (٢) عدم وجود العقد الإداري ذي الطابع الدولي في نظر أنصار هذا الرأي لأن العقد الذي تبرمه الإدارة يعتبر عقداً عالياً متى تجاوز في نطاقه التنفيذي أو القانوني حدود الدولة حيث أن الدولة لها سلطاتها وسيادتها على أرض الدولة نفسها ضمن قطيمها الجغرافي و القانوني فقط وبالتالي فلا وجود لعقد إداري ذي طابع دولي من الناحية القانونية.
- (٣) يرى هذا الجانب الفقهي بأنه على الإدارة التنازل عن كامل امتيازاتها الاستثنائية متى تعلق عقدها بمصالح التجارة الدولية.
- (٤) إن الكثير من النظم القانونية لا تعرف فكرة العقد الإداري كعقد مستقل عن العقد المدني، كما أن المستثمرين غالباً ما ينظرون بريبة وشك إزاء السلطة العامة في الدول النامية، حيث تضعف الثقة فيها نظراً للإجراءات التي قد تتخذها تلك الدول بشكل مفاجئ، ك剋لميم مجال معين كان خاصاً للاستثمار الخاص.

ومن وجهة نظرنا ، فإننا نعتبر عقود الاستثمار عقوداً إدارية نظراً لأن ظروف انعقادها وكل الامتيازات المنوحة لها تختلف اختلافاً جذرياً عن العقود العادلة، بالإضافة إلى أن هذه العقود غالباً ما تعتد بها الدولة أو تنظمها بقانون خاص من أجل تحقيق التنمية في الدولة النامية

أو من أجل إنشاء أو تسيير مرافق عامة أو ادخال صناعات حديثة تحتاج لتكاليف عالية تزيد من حجم الناتج القومي والدخل القومي وبالتالي فهي تشكل أحد الروافد الاقتصادية الهامة للموازنة العامة، وبالتالي فإن هذه العقود يجب اعتبارها عقوداً ادارية تخضع لما تخضع له العقود الادارية من قواعد منظمة للتحكيم.

وهنا يثور التساؤل حول ما إذا كانت الادارة تحتاج لأنن أو اجازة مجلس الدولة من أجل اللجوء إلى التحكيم في عقود الاستثمار أم لا .. ٩٩٩

المطلب الثاني : النطاق الموضوعي للتحكيم في منازعات عقود الاستثمار:

الملحوظ في عقود الاستثمار أنها تتضمن جانبيين اثنين من القواعد القانونية وهي بهذين الجانبين تتضمن نوعين مختلفين من البنود :

أولاً : رخصة الاستثمار:

إن المستثمر يحتاج لرخصة خاصة من الدولة (الادارة) من أجل مبادرته الاستثمار في مجال معين، وهذه الرخصة تكون وفق قرار سلادي قابل للتغيير فيما بعد بالإرادة المنفردة للدولة وفقاً لمقتضيات المصلحة العامة، وهذه الرخصة تبقى خارج النطاق الموضوعي للتحكيم، فهي لا تدخل ضمن الموضوعات التي يمس التحكيم منازعاتها ، فالدولة منحة رخصة الاستثمار تستطيع أن تتصرف بهذه الرخصة ابتجاه تحقيق المصلحة العامة فيحقق لها أن تسحب الرخصة أو تخفف من الآثار الناجمة عنها، كتأمين مجال رخصة الاستثمار، فمثلاً إذا قللت الدولة (الادارة) بتأمين موضوع الاستثمار _ أي المجال الذي يتم عليه عقد الاستثمار _ فيه لا يحق للمستثمر أن يعرض الأمر على التحكيم بل عليه في هذه الحالة اللجوء إلى الإجراءات التي يسمح بها القانون الوطني في مثل هذه الظروف، عبد الحميد عشوش د. احمد ، ١٩٩٠، التحكيم كوسيلة لفض المنازعات في عقود الاستثمار / دراسة مقارنة، مؤسسة شباب الجامعة، صفحة ٨ .

وقد عبرت العديد من الحكومات عن رفضها لاختصاص هيئات التحكيم بالنظر في هذه الإجراءات الانفرادية، ومن ذلك تأكيد الحكومة الإيرانية أمام محكمة العدل الدولية أن تأمين صناعة البترول مرتبط بمعارضة إيران لمبادرتها وبالتالي تعتبر هذه الإجراءات من المسائل غير القابلة للتحكيم (NON-ARBITRABLE) مشهور الحديثة الجزاير . عمر، ايلول وتشرين الاول عام ٢٠٠٢، بحث بعنوان "التحكيم في منازعات عقود الاستثمار." مجلة المحامين، العددان التاسع والعشر الاردن، صفحة ١٠.

على أن هذه الإجراءات السيادية ليست بمعنى كامل عن الخصوص للتحكيم بل هناك جزء هام من المنازعات الناجمة عن هذه الإجراءات يدخل في نطاق التحكيم ، حيث تدخل الخسائر المالية الناجمة عن مثل هذه الإجراءات في نطاق التحكيم، فحتى لو غلب

الطابع السياسي⁷ على الإجراءات الاستثنائية فإن المنازعات التي تدور حولها هي ذات طابع قانوني تحمل صفة التعويض و تتعلق بتحديد مدى الضرر الذي لحق بالمستثمر جراء نقض الدولة لالتزاماتها و تعهداتها من خلال سحبها لرخصة الاستثمار أو التخفيف من النتائج المترتبة على هذه الرخصة.

ثانياً البنود التعاقدية :

وهي الجانب التعاقدية من عقد الاستثمار ، تختص تنظيم الجانب الاقتصادي من عملية الاستثمار وهي تهدف أساساً إلى ضمان التوازن الاقتصادي للعقد الاستثماري كما يتضمن الجانب التقليدي من العقد من حيث تنظيم الأرباح وكيفية الاستثمار وكيفية القيام بتقديم الخدمات ، وغير ذلك من البنود التعاقدية الأخرى التي تتطلبها عملية القيام بالاستثمار

وكل هذه البنود تدخل بشكل أساسي في النطاق الموضوعي للتحكيم لتشكل موضوعاً للتحكيم يمكن اللجوء للتحكيم بتصديها، لأن هذه البنود مهمتها الأساسية كفالة تحقيق التوازن الاقتصادي على أن هذا التوازن قد يختل بفعل تغير الظروف التي عاصرت إبرام العقد، كوقوع ظرف استثنائي قد يعرض هذا التوازن للاختلال ، أو قيام قوة قاهرة تؤثر على هذا التوازن، ولهذا جرى العمل على إدراج شرط القوة القاهرة في عقود الاستثمار، إلا أن ذلك لم يحل دون حدوث كثير من المنازعات الناتجة عن إعمال هذا الشرط ، برهنت على أن التحكيم هو الوسيلة المثلثة لفض مثل هذه المنازعات.

إذا فالمنازعات الاستثمارية التي تقع ضمن النطاق الموضوعي للتحكيم تشمل جانبي:

الجانب الأول: التعويض عن الإجراءات السيادية التي تطال من رخصة الاستثمار وتنسبب بخسائر مادية للمستثمر.

الجانب الثاني: المنازعات الناجمة عن إعمال النصوص التعاقدية في حال أصاب التوازن الاقتصادي لعقد الاستثمار خلل ما.

⁷ وقد قلنا الطابع السياسي لأن اتخاذ مثل هذه الإجراءات يتم وفق قرار معاذري يصدر على أعلى المستويات، المستويات، وتحكم فيه الاتجاهات السياسية والاقتصادية والاجتماعية لحكومة الدولة المضيفة.

المطلب الثالث التنظيم الدولي للتحكيم في منازعات عقود الاستثمار:

عندما بدأت الاستثمارات تتوارد إلى الدول في بداية القرن المنصرم لم تكن التشريعات الوطنية قد تناولت موضوع الاستثمار أو استغلال الموارد الطبيعية لتك بلدان، ولذلك فقد درج التنظيم الدولي على ايراد وتنظيم شرط التحكيم في مجال عقود الاستثمار في ذات العقد، فنجد مجموعة من الاتفاقيات الدولية التي تنظم العلاقة ما بين الدول المضيفة والمستثمرين منها مثلاً معظم "الاتفاقيات البترولية واتفاقيات الاستثمار الثانية (Bit's) التي تبرم بين الدول المضيفة ودولة جنسية المستثمر الأجنبي و غالباً ما تمنع هذه الاتفاقيات الحماية الكافية للمستثمر وأمواله ضد تعسف الإدارة في الدولة المضيفة، حيث تضمنت نظاماً شاملاً لجميع الموضوعات الخاصة بالاستثمار من بينها عدم التمييز في المعاملة ومبدأ عدم التدخل في العلاقات التعاقدية.. الخ، وصولاً إلى الحق في الحماية الكاملة والسماح بالتعويض السريع والكافى في حال صدور قرارات تليمي أو نزع الملكية للمنفعة العامة من الدولة المضيفة هذا قبل إصدار التشريعات الوطنية الخاصة بالاستثمار وعقود الاستثمار في الدول المضيفة أما بعد إصدار هذه التشريعات فإن ما تمت ملاحظته هو أن هذه التشريعات لم تقدم تأميناً كافياً للمستثمرين يكفل لهم عدم قيام الدولة بتسوية المنازعات معهم عن طريق التحكيم لأن الدولة تملك تعديل هذه التشريعات بزانتها المنفردة، وبالتالي فإن اتفاقيات الاستثمار قد عملت على منع هذا التأمين الناقص من خلال إيراد شرط التحكيم في الاتفاقيات مما يشكل ضماناً أفضل لهؤلاء المستثمرين حيث يكون هذا الشرط ملزماً ولا يمكن العدول عنه والادعاء بحصة السيادة، وفي النطاق العملي أجريت عدة تحكيمات استناداً إلى شرط التحكيم الوارد في بعض العقود الدولية.^١ المرجع السابق، مرجع سابق، صفحة ٢ ..

إن التنظيم الدولي الأكبر لموضوع التحكيم في منازعات عقود الاستثمار كان وفق اتفاقية واشنطن لتسوية منازعات عقود الاستثمار عام ١٩٦٥ / ICSID / أنشأت مركزاً لتسوية منازعات الاستثمار (ICSID)، حيث يعتبر هذا المركز خطوة دولية هامة تصب في إطار تشجيع التحكيم في منازعات عقود الاستثمار وقد ساهمت هذه الاتفاقية في ترسیخ فكرة التحكيم في مجال منازعات العقود الإدارية ولم يعد مثل هذا التحكيم قاصرًا على الدول ذات القضاء المزدوج بل امتد ليشمل كل الدول باختلاف أنظمتها القانونية، وكان ذلك من خلال كسرها ل حاجز المنع من التحكيم من خلال اشتراك الدول في المصادقة عليها، بحيث أمست الاتفاقية بموجب التصديق جزءاً من التشريع الداخلي للدولة المصادقة مما يعني الاعتراف الضمني من قبل هذه الدول بجواز التحكيم في منازعات العقود الإدارية وإن قصرت على عقود الاستثمار فقط..

و تعد اتفاقية واشنطن الركيزة الأساسية لبحث قدرة أشخاص القانون العام على الدخول طرقاً في اتفاقية تحكمية خاصة بمنازعات الاستثمار فهي تشكل أساساً قانونياً للتحكيم بين الدول المضيفة والمستثمر الأجنبي إضافة لما تتميز به قواعدها من خصوصية تزهلهها لتكون مرجعاً

لكل التشريعات المتعلقة بالتحكيم في عقود الاستثمار باعتبارها قد أنشأت نظاماً مستقلاً متحققة الاكتفاء الذاتي من خلال المركز الدولي لتسوية المنازعات الاستثمار السالف ذكره، ونلاحظ تأثير هذه الاتفاقية على التشريعات الداخلية من خلال النص في تلك التشريعات على جواز اللجوء إلى التحكيم عبر اللجوء إلى مركز تسوية المنازعات الاستثمار ومن بينها كل من القانونين السوري والمصري، قانون الاستثمار السوري رقم ٢٠٠٧ / العام ٢٠٠٨ / مذكور أيضاً في منصور د القاضي محمد وليد، ٢٠٠٧، التحكيم في العقود الإدارية ، دراسة مقارنة، دراسة دكتوراه مقدمة للجامعة اللبنانية في بيروت في عام ٢٠٠٦، منشورات نقابة المحامين / دمشق، صفحة ٤٩٨، ونلاحظ أن السبب الذي دفع الدول إلى المصادقة على هذه الاتفاقية هو محاولتها لتجنب رؤوس الأموال الأجنبية لاستثمارها في تلك الدول والدور الذي يلعبه البنك الدولي في تمويل المشاريع.

إلا أن هناك نقطة هامة جداً تثيرها الاتفاقية، فبموجب ما جاء في الاتفاقية الدولية إن مصادقة الدولة على الاتفاقية لا يعني بالضرورة إمكانية احتجاز الدولة على اللجوء إلى التحكيم بل يعني فقط إمكانية قبول الدولة لنظام التحكيم كوسيلة لحل المنازعات بحيث أنه لا يمكن إعمال هذا النص إلا باتفاق لاحق يحدد موضوع النزاع وتشكيل المحكمة والإجراءات التي تتبع في ذلك وقد يحدد القانون الواجب التطبيق لذلك أطلق على مثل هذه الشروط شرط التحكيم الغارغ Blank Arbitration Clause أو العقد التحضيري، عبد الحميد عشوش د. احمد ، ١٩٩٠، التحكيم كوسيلة لفض المنازعات في عقود الاستثمار / دراسة مقارنة، موسسة ثباب الجامعة، ويذكرنا أن تعتبر المصادقة على الاتفاقية هو بمثابة شرط فارغ للتحكيم.

حيث جاء في المادة (٢٥) من الاتفاقية "إن المركز الدولي لفض المنازعات الناشئة عن الاستثمار يختص بنظر المنازعات القانونية التي تنشأ بين المستثمر والدولة المتعلقة معه أو أحد أجهزتها التابعة التي تعينها أمام المركز والتي تكون متصلة اتصالاً مباشراً بالاستثمار وذلك في حالة رضاه الأطراف الكتابي بالخصوص لاختصاص المركز"^٤

وعلى الصعيد العربي، منصور د القاضي محمد وليد، ٢٠٠٧، التحكيم في العقود الإدارية ، دراسة مقارنة، دراسة دكتوراه مقدمة للجامعة اللبنانية في بيروت في عام ٢٠٠٦، منشورات نقابة المحامين / دمشق، تجد اهتماماً كبيراً وهاماً من جانب مجلس الوحدة الاقتصادية العربية التابع لجامعة الدول العربية بموضوع التحكيم في منازعات عقود الاستثمار، حيث تم اقرار اتفاقية تسوية المنازعات الاستثمار بين الدول المضيفة للاستثمارات العربية وبين مواطنى الدول العربية الأخرى بقرار مجلس الوحدة الاقتصادية العربية رقم (٦٦٣) تاريخ (١٩٧٤/٦/١٠)، كما تم تشكيل محكمة تحت اسم "محكمة الاستثمار العربية" بموجب الاتفاقية الموحدة للاستثمار رؤوس الأموال العربية في الدول العربية لعام ١٩٨٠.

^٤ المادة ٢٥ من الاتفاقية وتشمل تسوية منازعات الاستثمار بين الدول المختلفة ومواطني الدول الأخرى، ملادة عن الأمم المتحدة عام ١٩٦٥.

المطلب الرابع التحكيم في عقود الاستثمار في الجمهورية العربية السورية:

اهتمت الحكومات السورية المتتابعة كثيراً بموضوع الاستثمار باعتباره الوسيلة الفعلية لتحقيق التنمية الاقتصادية والاجتماعية الشاملة التي تسعى لها الجمهورية العربية السورية، وقد حاولت الدولة إيلاءها الاهتمام التشريعي الكافي الذي يحقق تشجيعاً للمستثمرين الأجانب والعرب من أجل دفعهم نحو الاستثمار في سوريا، فكان انضمام سوريا للاتفاقيات الدولية والعربية مثلاً على اهتمام المشرع السوري بالاستثمار ، فقد صادقت سوريا على كل من اتفاقية واشنطن لعام ١٩٦٥ والاتفاقية العربية لتسوية منازعات الاستثمار بين الدول المضيفة للاستثمارات العربية وبين مواطني الدول العربية الأخرى في عام ١٩٧٤ ، كما انضمت المحكمة المنشأة بموجب الاتفاقية السالفة الذكر في عام ١٩٨٠.

وعلى الصعيد الوطني فإن التشريعات الوطنية التي أقرت بخصوص الاستثمار تتخلل عملاً يساعد على تشجيع الاستثمار في سوريا كقانون الاستثمار رقم (١٠) (العام ١٩٩١) وتعديلاته ، والذي تتضمن حواجز استثمارية كبيرة ابتداءً بالتخفيضات والإعفاءات الضريبية مروراً بالتسهيلات الجمركية ، وغيرها من المزايا الأخرى التي شكلت دافعاً حقيقياً للمستثمر العربي والأجنبي ، والمستبدل به قانون الاستثمار رقم (٨) (لعام ٢٠٠٧) الذي شكل مرحلة جديدة من التشجيع الوطني للاستثمار في الجمهورية العربية السورية حيث منح المستثمرين مجموعة من المزايا لم تكن متوفرة في القانون القديم وهي:

- (١) الإعفاءات من الرسوم الجمركية : ويشمل الإعفاء الآلات والمعدات والتجهيزات ووسائل النقل الجماعي.
- (٢) الإعفاء الضريبي الذي يمتد طيلة عمر المشروع وليس لفترة مؤقتة كما كان في السابق.
- (٣) السماح للمستثمرين العرب والأجانب بملك الأراضي والعقارات وإقامة المعامل والمنشآت الصناعية والمنشآت الخدمية والسماح لهم بتمويل رؤوس الأموال وتحويل الأرباح.
- (٤) إضافة أنشطة استثمارية جديدة تشمل قطاعات الاتصالات والتكنولوجيا وغيرها من القطاعات الأخرى. منصور د القاضي محمد وليد، ٢٠٠٧. التحكيم في العقود الإدارية ، دراسة مقارنة، دراسة دكتوراه مقدمة للجامعة اللبنانية في بيروت في عام ٢٠٠٦ ، نشرات نقابة المحامين / دمشق.

لعلم كل هذه المزايا كان لابد للمشرع من أن يكمل هذه المزايا بميزة أخرى لعلها تكون أهم تلك المزايا وأشدتها تأثيراً في جذب الاستثمارات الأجنبية، لا وهي اعتماد التحكيم كوسيلة

أساسية لحل المنازعات الناشئة عن عقود الاستثمار، فجاء في المادة السابعة من قانون الاستثمار الجديد رقم (٨ لعام ٢٠٠٧) ما يلى :

"أ. تتم توسيع نزاعات الاستثمار بين المستثمر والمؤسسات العامة السورية عن طريق الحل الودي وإذا لم يتوصل الطرفان إلى حل ودي خلال ثلاثة أشهر من تاريخ تقديم اشعار خطى للتسوية الودية من قبل أحد طرفي الخلاف بحق لأي منهما اللجوء إلى إحدى الطرق الآتية:

١. التحكيم
 ٢. القضاء السوري المختص
 ٣. محكمة الاستثمار العربية المشكلة بموجب الاتفاقية الموحدة لاستثمار رؤوس الأموال العربية في الدول العربية لعام ١٩٨٠.
 ٤. اتفاقية ضمان وحماية الاستثمار الموقعة ما بين الجمهورية العربية السورية وبلد المستثمر أو منظمة عربية أو دولية.
- ب. يتم النظر بكل نزاعات المتعلقة بالاستثمار من قبل المحكمة المختصة بصفة مستعجلة."

قبل اللووج في أي تفاصيل حول شرط التحكيم الوارد في المادة السابقة، فإننا سنتناول الطبيعة التي تتمتع بها هذه المادة وستناول موضوع الحل الودي، من خلال استقراءنا لنص المادة نجد أنها قد جاءت حازمة نوعاً ما حسب ما يتضح لنا حيث أن اللجوء للحل الودي هو لجوء اختياري مفروض بموجب القانون، على أن هذا اللجوء محدد بمدة معينة يجب أن تتم خلالها التسوية الودية وفي حال فشلها فإنه يمكن للأطراف اللجوء إلى الطرق الواردة في المادة والتي سنأتي على ذكرها وتحليلها تباعاً، وبالعودة إلى النقطة المتعلقة بالمدة المحددة في المادة السابعة "ثلاثة أشهر" للقيام بالتسوية الودية وهي مدة مقررة لصالح الأطراف، فإنها وحسب وجهة نظرنا مدة معقولة ومقبولة لأن التسوية الودية تحتاج لوقت كافٍ ليتم التوصل لها ولكن قد يستغل أحد الطرفين هذه المدة للمماطلة في النزاع وبالتالي فقد كان هذا التحديد نقطة ايجابية تُسجل للمشرع الذي يحاول تسريع الاستثمار بكل الطرق، على أن هذا لا يمنعنا من أن نتساءل عن مسألة في غاية الأهمية الا وهي "هل يتشرط أن تمضي المدة الكاملة قبل اللجوء إلى الطرق الأخرى لحل النزاع؟"

ما يلاحظ في المادة السابعة أنها اعتمدت التحكيم وسيلة أساسية لحل منازعات عقود الاستثمار حيث تم النص عليه كوسيلة لحل المنازعات كأولوية تشريعية واضحة جداً ، فنجد أن المشرع هنا قد سبق التحكيم على القضاء ومنحه الأولوية في استخدامه كوسيلة لفض المنازعات الناشئة عن عقود الاستثمار، وهو ما يشكل ميزة جديدة أضافها قانون الاستثمار لمجموعة التشريعات المشجعة على الاستثمار في سوريا، ويُشكل أيضاً منطلقًا هاماً لتفعيل

التحكيم كأداة هامة من أدوات تخفيف الضغط على الجهاز القضائي العاجز أصلاً عن الاختلاط بالكل المهاطل من القضايا المنظورة أمامه، وقد يثور التساؤل أيضاً حول الغرض الذي أراده المشرع من الترتيب المتبع في هذه المادة لآلية حل المنازعات فهل هو عبارة عن سرد تشريعي لا غرض منه أم أنه ترتيب مقصود خالته احلال التحكيم كوسيلة أساسية لحل المنازعات^{٩٣}

هذا من ناحية ومن ناحية أخرى وعلى نفس الصعيد فإنه لا بد من أن نعلم أن ثلاث الآليات من الآليات التي أقرتها المادة السابعة من قانون الاستثمار السالف الذكر، هي الآليات مرتبطة بالتحكيم بشكل مباشر وبالإضافة للنص الصريح باللجوء إلى التحكيم ورتبته في التعداد أولاً فإن كلاماً من البنود ذات الأرقام (٣ و ٤) من المادة نفسها ترتبط بالتحكيم بشكل واضح وصريح، فمحكمة الاستثمار العربية المشكلة بموجب الاتفاقية الموحدة لاستثمار رؤوس الأموال العربية في الدول العربية لعام ١٩٨٠ هي عبارة عن هيئة تحكمية منحتها الاتفاقية صفة المحكمة مع أنها بالأصل ليست سوى هيئة تحكمية دائمة على غرار المركز الدولي لتسوية المنازعات عقود الاستثمار المنشآت بموجب اتفاقية واشنطن لتسوية المنازعات الاستثمار لعام ١٩٦٥، وبالتالي تستطيع أن تعتبر البند الثالث من الفقرة الأولى من المادة السابعة من قانون الاستثمار هو الآخر اعتراف صريح من المشرع السوري باعتماد التحكيم كوسيلة أساسية لحل المنازعات الناشئة عن عقود الاستثمار.

وعلى نفس الصعيد وباستعراض البند الرابع من المادة السابعة، والتي تنص على اللجوء لأي اتفاقية لضمان حماية الاستثمار الموقعة بين الجمهورية العربية السورية وبلد المستثمر أو منظمة عربية أو دولية فإنه هو الآخر ينص بشكل واضح على اعتماد التحكيم المنظم وفقاً لإحدى هذه الاتفاقيات المنصوص عليها سواءً كانت اتفاقيات ثنائية (Bit's)، وهي اتفاقيات كانت موجودة قبل اتفاقية واشنطن لعام ١٩٦٥، وتتضمن بنوداً أفقية (Horizontal) أي لتسوية المنازعات ما بين الدول، أو تتضمن بنوداً قطبية (Diagonal) أي لتسوية المنازعات بين المستثمر الأجنبي والدولة المضيفة، (مشهور حديثة الجازي د. عمر، أيلول وتشرين الأول عام ٢٠٠٢، بحث بعنوان "التحكيم في منازعات عقود الاستثمار." مجلة المحامين، العددان التاسع والعشرين الأردن. وغالباً ما تنص هذه الاتفاقيات على اللجوء إلى التحكيم كوسيلة لحل المنازعات الناشئة عن عقود الاستثمار^{٩٤}، أو كانت هذه الاتفاقيات جماعية مثل "اتفاقية واشنطن لعام ١٩٦٥ لتسوية منازعات الاستثمار ما بين الدولة المضيفة

^{٩٣} ومثال الاتفاقيات الثنائية المبرمة ما بين سوريا ودولة أخرى "الاتفاقية الثنائية المبرمة بين سوريا والكويت عام ١٩٩٠ لاستثمار ، حيث تنص في أحد بنودها على اعتماد التحكيم كوسيلة لحل المنازعات الناشئة عن الاتفاقية ، ومثال آخر على مثل هذه الاتفاقيات على الصعيد العربي

اتفاقية الاستثمار الثنائية المبرمة ما بين سوريا والأردن عام ١٩٧٦، والتي احتوت على بند اتفاقية (Horizontal) وقد حل محل هذه الاتفاقية بعد ذلك اتفاقية جديدة بين البلدين أبرمت عام ٢٠٠١ واحتوت على بند قطري (Diagonal)، منكرة في د. عمر مشهور حديثة الجازي ، مرجع سابق، صفحة ٣ وما بعده.

ومواطنى الدول الأخرى" ، وهي التي تنص على التحكيم كوسيلة أساسية من وسائل تنفيذية
منازعات عقود الاستثمار .

وبالتالي فإننا نستخلص أن المشرع السوري قد سار في اتجاه تشريع مشجع جداً
للجوء إلى التحكيم في عقود الاستثمار من خلال إيراده ثلاث طرق من أصل أربع طرق لحل
المنازعات تعتمد فيها على التحكيم كوسيلة لحل المنازعات .. ولكن من خلال هذا النص يتور
لدينا التساول الثاني والذي مفاده " لماذا لم ينص المشرع السوري على اللجوء إلى القضاء
أولاً ثم للتحكيم ، فإذا كان القضاء هو الوسيلة الرسمية والأصلية لحل أي منازعة تثور
و خاصة في نطاق المنازعات المتعلقة بعقود ادارية ومن بينها عقود الاستثمار التي تعتبر أهم
تلك العقود الادارية فهل هو ترتيب مقصود أم أنه قد جاء على سبيل الصدفة المحضة فقط؟"

يبدو لنا أن الأولوية الواردة والمعروفة للتحكيم هي أولوية تفرضها طبيعة العمل
القانوني، حيث أنه من الطبيعي أن يرد الترتيب كما هو وارد هنا لأنه دائماً في ظل وجود
شرط للتحكيم فإن الأولوية له وليس للقضاء، أما لو لم يتواجد مثل هذا الشرط فإنه يتم
اللجوء إلى القضاء المختص وهذا عدم اللجوء للتحكيم لن يكون من النص التشريعي لأنه
يمكناً الجزم بأن هذا النص قد قصد إيراد شرط التحكيم الفارغ المعمول به في نطاق الدولي
والذي ستناوله لاحقاً بل سيكون عدم اللجوء للتحكيم صادراً من الأطراف.

كما تتور أيضاً نقطة ثانية تتعلق بالنص الحرفي للمادة السابعة حيث جاء فيها " وإذا
لم يتوصل الطرفان إلى حل ودي خلال ثلاثة أشهر يحق لأي منهما اللجوء إلى
إحدى الطرق الآتية"

عبارة " يحق لأي منهما " تثير لدينا تساولاً مفاده : إن التحكيم وحسب المبادئ العامة هو
اتفاق طرفين على إخراج منازعة ما من نطاق الاختصاص القضائي ليتم النظر فيها من قبل
هيئات تحكمية مشكلة باتفاق الأطراف عليها فكيف تنص المادة على أنه " يحق لأي منهما"
نافية بهذه العبارة الصفة الاتفاقيّة التعقدية عن التحكيم....؟؟

بالعودة إلى المراجع الفقهية التي تناولت بالدراسة والتمحيص الاتفاقيّة والتنظر
لتنفيذية منازعات الاستثمار ، فإننا نجد أن الاتفاقيّة ذاتها تنص في إحدى بنودها على " أن
المركز الدولي لفض المنازعات الناشئة عن الاستثمار يختص بنظر المنازعات القانونية التي
تشا بين المستثمر والدولة المتعلقة معه أو أحد أجهزتها التابعة لها التي تعينها أمام المركز
والتي تكون متصلة اتصالاً مباشراً بالاستثمار وذلك في حالة الرضاء الكتابي بالخصوص
لاختصاص المركز "١

١ المادة ٢٥ من الاتفاقيّة والتنظر لتنفيذية منازعات عقود الاستثمار ما بين الدولة المضيفة ومواطني الدول
الآخرى

وبالتالي فإن مجرد المصادقة على الاتفاقية لا يعني أن اللجوء إلى مركز تسوية المنازعات هو أمر اجباري بل لابد أيضاً من اتفاق لاحق على هذا اللجوء، وبأخذ صورة الاتفاق الكتابي وهو ما ينماطى مع الاتجاه الجديد فإن التحكيم السوري رقم / ٤ لعام ٢٠٠٨ الذي نص على وجوب أن يكون الاتفاق على التحكيم مكتوباً تحت طائلة البطلان ..

وعودة لما سبق فإن القهاء ، عبد الحميد عشوش د. احمد ، ١٩٩٠، التحكيم كوسيلة لفض المنازعات في عقود الاستثمار / دراسة مقارنة، مؤسسة شباب الجامعة . اعتبروا مصادقة الدول على الاتفاقية المذكورة أعلاه هو بمثابة الشرط التحكيمى الفارغ أو الشرط التمهيدى، بحيث لا يمكن إعماله إلا بالاتفاق الكتابي اللاحق على اللجوء إلى التحكيم، فهل نستطيع أن نعتبر النص التشريعى في المادة السابقة هو بمثابة اللجوء إلى التحكيم وهل يمكن اعتبار أن ذكر عبارة " يحق لأى منها "، يدخل أيضاً ضمن نطاق شرط التحكيم الفارغ أو التمهيدى؟ وبالتالي فإن كان هو المقصود فإنه يتوجب على الأطراف أن يدرجوا شرط التحكيم في عقد الاستثمار لأجل تفعيله ، أم أنه يكتفى بالاعتماد على هذه المادة ليحق لأى من الأطراف اللجوء إلى التحكيم ، بحيث يكون الشرط الفارغ هو بمثابة اتفاق اللجوء إلى التحكيم يتم استكماله فيما بعد باتفاق لاحق يذكر فيه النطاق الموضوعي للتحكيم والقانون الواجب التطبيق وغيرها من البنود التي يجب توافرها في اتفاق التحكيم .. !

وبكل الأحوال فإن كان هذا هو المقصود من عبارة " يحق لأى منها " فيها تحل الاشكالية أما لو أنه لم يكن المقصود بهذه العبارة ما سبق بيانه فإن المشرع السوري يضعنا أمام مشكلة تتير فرضين :

الفرض الأول : قد يلجأ المستثمر إلى التحكيم فيما ترفض الإداره الخضوع له بحجة عدم وجود شرط للتحكيم واستناداً للقواعد العامة إن لم يوجد شرط للتحكيم فإنه لا يمكن اللجوء له إلا باتفاق الطرفين عليه وبرضاء كامل من الإداره وهو ما استقر عليه كلاً من القانون السوري و الاجتهد القضائى حيث جاء في أحد الأحكام الصائرة عن القضاة الإداري السوري " إن ثمة نظالما عالما يحكم موضوع التحكيم في العقود الإدارية و يجعله متميزاً عن التحكيم في العقود الخاصة وهذا النظام العام يقضي بأن الإداره لا تلزم بالتحكيم بغير رضاها " .^٧

وهذا ما يتعارض صراحة مع الآخذ بحرفية المادة السابعة من قانون الاستثمار " يحق لأى منها "

"Convention on the settlement of investment disputes between states and nationals of other states"

^٧ - القرار رقم / ٩٣ / في الطعن رقم (١١٨ لسنة ١٩٦٧) الصادر عن المحكمة الإدارية العليا السورية .

الفرض الثاني: إن لم تلتزم الإدارة بعدم وجود اتفاق التحكيم فإنه لا يثير أي مشكلة لأن إمكان أيهما اللجوء إلى التحكيم وتكون الأولوية له حسب المبادئ العامة وعلى المحكمة فيما لو أثيرت القضية أمامها أن تدفع بعدم قبول الدعوى لوجود شرط التحكيم.

وأخيراً وليس آخرأ فإن هذه المادة تتبرأ أيضاً نقطة في غاية الأهمية وهي :

استناداً لقانون مجلس الدولة رقم / ٥٥ / لعام ١٩٥٩، فقد نص في ملائمه رقم / ٤٤ / على أنه " لا يجوز لأي وزارة أو مصلحة من مصالح الدولة أن تبرم أي عقد أو صلح أو تحكيم أو تنفيذ قرار محكمين في مادة تزيد قيمتها بغير استفتاء الإدارة المختصة "

وبالتالي يتوجب وفق هذه المادة أن يتمأخذ رأي الادارة المختصة بمجلس الدولة حول جواز اللجوء إلى التحكيم من عدمه في مجازات العقود الادارية وهذا يثير التساؤل التالي / ٤ / من قانون مجلس الدولة السابقة الذكر كما لم يتطرق إلى ضرورة الحصول على أي موافقة مما كان نوعها بل سكت تماماً عن أي شرط وأبقى شرط التحكيم حرراً غير مقيد بأي شرط أو إجازة، وهو قانون خاص بينما يعتبر قانون مجلس الدولة قانوناً عاماً فهل تستطيع تفسير هذا السكوت بأنه إعمال لقاعدة قانونية مفادها " إن القانون الخاص يقييد القانون العام "، وأن " المطلق يجري على إطلاقه " أي أنه ليس هناك حاجة للحصول على تلك الإجازة من قبل الادارة للجوء إلى التحكيم بل علينا ألا نطبق هذا الشرط نظراً لأن القانون الخاص يقييد العام، وبهذا فإن ذلك يعتبر خطوة موفقة في نطاق التحكيم في مجازات العقود الادارية وعقود الاستثمار تحديداً

اما لو كان الأمر غفلة من المشرع او أنه ترك النص فيما لا نص فيه للمبادىء العامة الواردة في قانون مجلس الدولة ونظم العقود الموحد، فهنا الأمر يثير مشاكل كثيرة من بينها مثلاً، إن كان النص الوارد " ويحق لأي منهما اللجوء إلى التحكيم " وأراد المستثمر اللجوء إلى التحكيم فيما امتنعت الإدارة عن اللجوء له فكيف سيستطيع هذا المستثمر أن يستفتني الإداره المختصة حول جواز لجوئه إلى التحكيم من عدمه إن كانت الإدارة معارضة أصلاً لهذا اللجوء، وهل يعني أن النص التشريعي سيفنى حبراً على ورق؟ لا يستفاد منه إلا في نطاق محمد بعافية الإداره؟

و على فرض أن الادارة وافقت على اللجوء الى التحكيم و قامت باستفتاء الادارة المختصة و تمت الموافقة و تم السير بإجراءات الخصومة التحكيمية قبل الحكم الصادر وكل الإجراءات الأخرى ستخضع لرقابة القضاء الاداري المعتادة وسيدخلنا هذا في الآثار والنتائج المترتبة على هذه الرقابة إضافة لطول المدة و غيرها من الأمور التي ستكون في بعض الاحيان أشد وطأة على المستثمر من لجوئه للقضاء، وبالتالي فإنه يبدو أن عدم ايراد المشرع في قانون الاستثمار شرط استفتاء الادارة المختصة هو ايراد مقصود غايته التخلص من الخضوع لما ورد في قانون مجلس الدولة و القوانين الأخرى حول التحكيم فيمنازعات العقود الادارية.

خاتمة

من خلال ما تقدم عرضه في هذا البحث نجد أن التحكيم بات الوسيلة الحديثة المعترف بها دولياً لتسوية بعض المنازعات الناجمة عن عقود الاستثمار، تلك المنازعات التي تتشبّه نتيجة اختلال التوازن المالي المنشود في العقد وهو اختلال ينفع المستثمر في حال استمراره إلى العزوف عن الاستثمار في تلك الدولة، لذلك فقد سارع المشرع السوري نحو جعل هذه الوسيلة هي الأداة الرئيسية لحل تلك المنازعات وهو جعلٌ يفيد في جذب الاستثمارات الدولية و يجعل من القانون السوري قانوناً حديثاً مواكباً للتطورات الدولية في نطاق التشريعات إلا أنه مع ذلك يوجد فيه بعض الثغرات القانونية التي سلطنا الضوء عليها كمحاولة لتوضيح المشكلات التي يمكن أن يتبرأها والحلول التي يمكن أن تعتمد بشأنها، ولقد توصلنا إلى النتائج التالية :

- (١) لقد كان المشرع السوري موافقاً في اختياره التحكيم كوسيلة أساسية من وسائل حل المنازعات الناجمة عن عقود الاستثمار.
- (٢) لقد ساهمت الاتفاقيات الدولية في ترسیخ التحكيم في القانون السوري حتى قبل صدور قانون الاستثمار.
- (٣) هناك بعض الثغرات القانونية التي لا بد من توضيحيها ليكون قانون الاستثمار قانوناً متكاملاً خالياً من الثغرات.

المصادر والمراجع:

- ١- قانون الاستثمار رقم / ٨ لعام ٢٠٠٧
- ٢- عبد الله الشويخ د. حصمت، ٢٠٠٨، التحكيم في العقود الإدارية ذات الطابع الدولي. دار النهضة العربية، مصر.
- ٣- عبد الحميد عشوش د. احمد ، ١٩٩٠، التحكيم كوسيلة لفض المنازعات في عقود الاستثمار / دراسة مقارنة، مؤسسة شباب الجامعة.
- ٤- منصور د القاضي محمد وليد، ٢٠٠٧، التحكيم في العقود الإدارية ، دراسة مقارنة، دراسة دكتوراه مقدمة للجامعة اللبنانية في بيروت في عام ٢٠٠٦، منشورات نقابة المحامين/ دمشق.
- ٥- مشهور حديثة الجازى د. عمر ، ايلول وتشرين الاول عام ٢٠٠٢، بحث بعنوان "التحكيم في منازعات عقود الاستثمار". مجلة المحامين، العددان التاسع والعشر الاردن
- ٦- اتفاقية واشنطن لتسوية منازعات عقود الاستثمار ما بين الدولة المضيفة ومواطني الدول الأخرى "Convention on the settlement of investment disputes between states and nationals of other states"

Abstract:

Arbitration of investment contracts, Investment plays an important role in achieving economic and social development of the host country. Countries have worked to enact legislation to regulate the establishment of these investment projects in an attempt to attract capital. One of these countries is Syrian Arab Republic, whose investment legislation encourages investment, whether in accordance with the Investment Law No. /10/ in the year of 1991, or the Investment Law No. /8/ in the year of 2007. It involves a set of incentives that encourages investors to invest, specially the role of arbitration as one of the mechanisms for resolving certain types of disputes that arise out of an investment contract. This issue raised a set of questions about a set of points which we will study successively in our research, that is assigned for this purpose. However, we followed the inductive approach to analyze legal materials related to these points hoping to get answers to our multiple questions.

Keywords:

Investment contract, a dispute, the law of investment arbitration.